

EXPUNERE DE MOTIVE

I Titlul prezentului act normativ

„LEGE

privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii învățământului nr. 84/1995”

II Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Cadrul legislativ fundamental referitor la învățământul superior este reprezentat de Legea învățământului nr. 84/1995, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul act normativ se constituie fondul pentru dezvoltarea instituțională de finanțare prin competiție a instituțiilor de învățământ superior de stat.

Criteriile în temeiul cărora se acordă aceste fonduri se stabilesc de către Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului, prin hotărâre a Guvernului.

Pentru asigurarea competitivității, în conformitate cu standardele europene este necesar ca acest act normativ să fie emis înaintea apariției Legii bugetului de stat pe anul 2009.

Lipsa acestui act normativ pune universitățile românești în situația de a nu se putea dezvolta spre excelență în domeniul educației și cercetării științifice, fapt ce explică absența oricărei universități românești din clasamentul Shanghai și din celelalte sisteme de ierarhizare internațională a universităților.

Sistemul actual de finanțare nu încurajează dezvoltarea spre excelență a instituțiilor de învățământ superior, criteriile de finanțare fiind legate preponderent de numărul de studenți echivalenți, sistem ce nu permite dezvoltarea în direcția atingerii performanțelor internaționale impuse de clasamentele menționate.

Pentru aceste considerente se impune emiterea Ordonanței de Urgență a Guvernului pentru constituirea fondului de dezvoltare instituțională menit să sprijine un număr limitat de universități care au un potențial de excelență dovedit și care au șanse să intre în elita universităților mondiale, fapt care ar determina o creștere a prestigiului și atractivității întregului învățământ superior românesc. Nepromovarea Ordonanței de urgență a Guvernului înainte de Legea bugetului de stat pe anul 2009 ar amâna cu cel puțin un an demararea demersului de orientare spre excelență a universităților românești.

Alte informații - Nu este cazul

III Impactul socio-economic al prezentului act normativ

IV

1. Impactul macro-economic

Prezentul act normativ are impact asupra dezvoltării instituțiilor de învățământ superior acreditate.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.

3. Impactul social

Beneficiarii direcți ai prezentului act normativ sunt instituțiile de învățământ superior acreditate.

4. Impactul asupra mediului

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

5. Alte informații – nu este cazul

IV Impactul asupra bugetului general consolidat, pe termen scurt, pentru anul curent și pe termen lung (5 ani)

- în mii RON -					
Indicatori	Anul curent	Următorii trei ani			Media pe trei ani după anul curent
		2008	2009	2010	
1. Modificări ale veniturilor bugetare	Nu este cazul				
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare	Finanțarea pentru dezvoltarea instituțională se face din bugetul alocat Ministerului Educației, Cercetării și Tineretului				
a. Bugetul de Stat					
1. Cheltuieli de personal					
2. Bunuri și servicii					
b. Bugete locale					
1. Cheltuieli de personal					
2. Bunuri și servicii					
c. Bugetul asigurărilor sociale					
d. Bugetul asigurărilor de					

sănătate					
e. Bugetul asigurărilor de șomaj					
3. Impact financiar, plus/minus					
a) Bugetul de stat					
b) bugete locale					
c) Bugetul asigurărilor sociale					
d) Bugetul asigurărilor de sănătate					
e) Bugetul asigurărilor de șomaj					
4. Programarea anuală a creditelor bugetare, în cazul unor acțiuni pe termen lung	Nu este cazul				
5. Propuneri pentru a acoperi creșterea cheltuielilor bugetare	Nu este cazul				
6. Propuneri pentru a reduce veniturile bugetare;	Nu este cazul				
7. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor cheltuielilor bugetare					

Finanțarea se face din bugetul aprobat Ministerului Educației, Cercetării și Tineretului fără să conducă la influențe financiare.

V Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

a) Acte normative care se modifică

Prezentul proiect de act normativ modifică și completează Legea învățământului nr. 84/1995, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

b) Acte normative care se abrogă

Intrarea în vigoare a prezentului act normativ nu va determina abrogarea niciunui act normativ.

c) Acte normative necesar a fi elaborate

În vederea implementării eficiente a prezentului act normativ se va elabora o hotărâre a Guvernului prin care se vor emite metodologia și criteriile de alocare, prin competiție, a fondului în vederea finanțării instituțiilor de învățământ superior acreditate pentru dezvoltarea instituțională. Hotărârea Guvernului va fi emisă în termen de 3 luni de la data publicării prezentei Ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ nu transpune și nici nu implementează un act comunitar, ci doar urmează recomandările la nivelul Uniunii Europene în ceea ce privește derularea procesului legislativ.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente comunitare relevante

Prezentul proiect de act normativ respectă standardele europene în ceea ce privește elaborarea actelor normative la nivelul Uniunii Europene

4. Evaluarea conformității cu legislația comunitară

Prezentul proiect de act normativ nu presupune evaluarea conformității cu legislația comunitară.

5. Alte documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul proiect de act normativ respectă Planul detaliat de lucru privind dezvoltarea sistemelor educaționale și de formare profesională din Uniunea Europeană în intervalul 2001-2010, aprobat de Consiliul European de la Barcelona din 2002.

VI Consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prevederile prezentului proiect de act normativ au în vedere instituirea unui fond pentru dezvoltarea instituțională, fond ce se va aloca instituțiilor de învățământ superior acreditate, prin competiție.

Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și modul în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.

S-a realizat consultarea instituțiilor de învățământ superior acreditate.

7. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Prezentul proiect de act normativ nu necesită consultări cu autoritățile administrației publice locale.

Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind consultarea comisiilor interministeriale permanente.

Prevederile proiectului de act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.

8. Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1512/27.11.2008.

VII Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

În vederea elaborării și implementării proiectului de act normativ, au fost derulate următoarele activități de informare publică:

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.

Organizații ale societății civile fac parte din structurile partenoriale constituite pentru a elabora documentele de planificare strategică a învățământului superior de stat.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

VIII Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Prevederile prezentului proiect de act normativ, vor fi puse în aplicare, după aprobare, de direcțiile de specialitate ale Ministerului Educației, Cercetării și Tineretului și de instituțiile de învățământ superior de stat, fără a fi necesară înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor acestor direcții.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificare și completarea Legii învățământului nr. 84/1995, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

The image shows a handwritten signature in black ink that reads "Tăriceanu". To the right of the signature is a circular official stamp, which is partially obscured by the signature. The stamp contains the coat of arms of Romania and some text, but it is not clearly legible.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU